

МИНИСТЕРСТВО ПРОМЫШЛЕННОСТИ
И ТОРГОВЛИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО ПО
ТЕХНИЧЕСКОМУ РЕГУЛИРОВАНИЮ
И МЕТРОЛОГИИ
(Росстандарт)

Китайгородский пр-д, д. 7, стр.1, Москва
109074

Tel: +7 (499) 236-03-00

<http://www.gost.ru>

MINISTRY OF INDUSTRY AND
TRADE OF RUSSIAN FEDERATION

FEDERAL AGENCY
ON TECHNICAL REGULATING
AND METROLOGY
(Rosstandart)

Kitaygorodsky district, 7-1, Moscow, Russia,
109074

Fax: +7 (499) 236-62-31

26.11.2018 № *БП-19945/01*

Ответственному секретарю МГС,
директору Бюро по стандартам МГС

В.Н.Черняку

Уважаемый Владимир Николаевич!

В дополнение к письму Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 21 сентября 2018 г. № БП-15914/01 Росстандарт направляет предложения в проект Стратегии развития Межгосударственного совета по стандартизации, метрологии и сертификации на период до 2030 года.

Приложение: упомянутое на 16 л. в 1 экз.

Заместитель Руководителя


А.П.Шалаев

ПРЕДЛОЖЕНИЯ
Федерального агентства по техническому регулированию
и метрологии в проект Стратегии развития
Межгосударственного совета
по стандартизации, метрологии и сертификации
на период до 2030 г.

I. Общие положения

Стратегия развития Межгосударственного совета по стандартизации, метрологии и сертификации (МГС) на период до 2030 года (Стратегия МГС 2030) – это совокупность согласованных взглядов государств – членов МГС, отражающих их общее видение развития закрепленных за МГС направлений сотрудничества, цели и направления совершенствования МГС на период до 2030 г. В основу заложено подтверждение приверженности принципам, предусмотренными действующими Концепцией дальнейшего развития Содружества Независимых Государств (СНГ) и Стратегией экономического развития СНГ на период до 2020 г.

Основополагающим нормативным правовым документом МГС является Соглашение о проведении согласованной политики в области стандартизации, метрологии и сертификации, подписанное главами правительств государств-участников СНГ 13 марта 1992 г. в г. Москве в редакции Протокола к нему от 22 ноября 2007 г. При этом согласно данным документам МГС осуществляет формирование и проведение согласованной технической политики в области технического регулирования, межгосударственной стандартизации, метрологии, оценки соответствия, аккредитации, надзора (контроля) за рынками государств – членов МГС.

Развитие экономик государств невозможно без повышения эффективности производства и производительности труда. Основным направлением для обеспечения этих факторов являются достижения науки, техники и широкое их внедрении в производство.

Кроме того, задачи обеспечения широкой производственной и научно-технической кооперации в вопросах совершенствования межгосударственной стандартизации, метрологического обеспечения, оценки соответствия, в том числе аккредитации, надзора (контроля) за рынком в условиях реформирования экономик государств – участников СНГ требуют сбалансированного экономического развития, всесторонней модернизации и усиления конкурентоспособности национальных экономик, в том числе на международной арене.

В современных экономических условиях МГС является эффективной площадкой для экономического сотрудничества и научно-технической интеграции между его государствами – членами.

Условием гармонизации и развития кооперации по закрепленным за МГС направлениям сотрудничества является соответствие международно-признанным правилам и нормам.

В этой связи в качестве целей и перспектив развития МГС определяются следующие направления:

- глобализация торговых отношений и устранение технических барьеров в торговле;
- ускорение научно-технического прогресса путем поддержки научного взаимодействия и гармонизации общей политики;
- усиление промышленной и технической интеграции созданием регионального рынка, установление единой терминологии и величин, кодификация лучшей практики и систем менеджмента, разработка единых методов испытаний, измерений и учета;
- повышение качества продукции и услуг;
- увеличение объемов взаимной торговли;
- повышение общего уровня обеспечения приоритетных направлений развития науки, технологий и техники;
- качественный рост продукции и услуг за счет усиления конкуренции;

- формирование мощного научно-технического комплекса, обеспечивающего развитие МГС, в первую очередь по приоритетным направлениям;
- взаимопроникновение технологий, знаний и опыта, накопленных в различных отраслях экономики стран через общие документы;
- укрепление позиций МГС и расширение использования преимуществ на региональном и международном уровнях;
- обновление нормативных технических документов в закрепленных МГС областях деятельности для соответствия МГС потребностям государств и общества;
- содействие в повышении информированности и компетентности потребителей и пользователей;
- повышение уровня информатизации и автоматизации функционирования систем во всех областях деятельности МГС;
- создание условий повышения компетентности специалистов по закрепленным за МГС направлениям деятельности.

Дальнейшее проведение согласованной технической политики, определяющей устойчивое повышение качества и конкурентоспособности продукции и услуг, развитие взаимной торговли, укрепление сотрудничества в технической и экономической сферах государств – участников СНГ, должно быть сфокусировано, в первую очередь, на модернизации структуры МГС.

Новая структура МГС (приложение 1) представляет собой идею функционирования в рамках МГС региональных направлений деятельности: по стандартизации, по метрологии, по техническим барьерам, по информационным технологиям и по инфраструктуре качества.

Обновленная схема МГС позволит активизировать деятельность МГС в целом, дав возможность государствам – членам МГС активно участвовать в тех направлениях деятельности, которые определяются как перспективные и способствующие интеграции, выходу на мировые рынки.

Следует учитывать, что общепризнанной международной практикой является членство в региональных организациях не органов государственного управления, а организаций, непосредственно занимающихся выполнением работ по конкретным направлениям.

Разработка и согласование новой структуры МГС предполагает реализацию следующих задач:

1. совершенствование структуры МГС как региональной организации по стандартизации с учетом международного и европейского опыта;
2. формирование согласованной и многосекторной системы стандартизации имеющей региональную значимость;
3. внесение изменений в уставные документы МГС, а именно:
 - в Положение о МГС, утвержденное Протоколом от 22 ноября 2007 г. о внесении изменений в Соглашение о проведении согласованной политики в области стандартизации, метрологии и сертификации от 13 марта 1992 г.;
 - в Правила процедуры МГС, утвержденные протоколом 39-го заседания МГС № 39-2011.

II. Текущее состояние

МГС – межправительственный орган СНГ, вырабатывающий согласованную политику в области гармонизации технических регламентов, межгосударственной стандартизации, метрологии и оценки соответствия, в том числе аккредитации, надзора (контроля).

МГС признан региональной организацией по стандартизации Резолюцией Совета Международной организации по стандартизации (ИСО) 26/1996 как Евразийский Совет по стандартизации, метрологии и сертификации (EASC).

Основными факторами развития и совершенствования работ МГС являются:

- развитие в рамках СНГ торгово-экономического, научно-технического и технологического партнерства;

- планы мероприятий СНГ по реализации действующей Концепции дальнейшего развития СНГ и Стратегии экономического развития на период до 2020 года;

- основы, заложенные в Соглашении о проведении согласованной политики в области стандартизации, метрологии и сертификации от 13 марта 1992 года в редакции Протокола к нему от 22 ноября 2007 года.

В основу проводимых МГС работ по закрепленным за ним направлениям, положены принципы, применяемые в мировом сообществе, в том числе:

- гармонизация для содействия свободному перемещению товаров и услуг;
- прогрессивность и оптимальность требований, включаемых в межгосударственные стандарты;

- исключение разработки национальных стандартов на объекты региональной (межгосударственной) стандартизации в признанных приоритетных направлениях;

- активизация усилий по устранению и предотвращению возникновения технических барьеров посредством разработки межгосударственных стандартов на основе международных;

- приоритетное применение принятых межгосударственных стандартов всеми странами СНГ, в том числе в национальных системах технического регулирования;

- повышение точности и качества измерений в науке и производстве в соответствии с современными тенденциями развития мировой экономики;

- соответствие систем метрологического обеспечения международным нормам и требованиям, защита интересов граждан и государств от отрицательных последствий недостоверных результатов измерений;

- гармонизация правил и процедур подтверждения соответствия;

- признание результатов измерений и испытаний;

- взаимное признание результатов работ по аккредитации;
- обеспечение эффективного надзора и контроля за качеством продукции и услуг.

Для организации сотрудничества в области межгосударственной стандартизации разработан комплекс нормативно-технической документации, регламентирующий правовую основу и общие принципы сотрудничества по стандартизации, а также общие правила и нормы изложения, оформления, разработки, принятия, обновления межгосударственных стандартов на пространстве СНГ.

В соответствии с международной практикой МГС разрабатывает программы работ по межгосударственной стандартизации (ПМС) на 3-летний период в рамках Перечня приоритетных направлений работ по межгосударственной стандартизации.

В рамках выполнения ПМС выполняется значительный объем работ по разработке и подготовке к утверждению проектов межгосударственных стандартов с акцентом на модернизацию фонда стандартов в целях приведения его в соответствие с современными достижениями в области создания техники и технологий.

ПМС предусматривается разработка стандартов в области подтверждения соответствия, импортозамещения, развития новых производственных технологий, формирования доказательной базы соответствия продукции требованиям технических регламентов, а также развития производственной инфраструктуры.

ПМС реализуется при непосредственном участии межгосударственных технических комитетов по стандартизации (МТК), функционирующих на базе национальных технических комитетов.

Основополагающие межгосударственные стандарты определяют комплексные принципы межгосударственной стандартизации, критерии принятия межгосударственных стандартов, создания и эффективной деятельности МТК, а также принятия решения в технических комитетах.

Одним из важных является принцип обязательного введения в действие межгосударственных стандартов на национальном уровне в целях гармонизации основ стандартизации с уровнем лучших практик международных организаций. Отмечается значительная роль МТК в вопросах планирования и разработки документов по межгосударственной стандартизации. Установлен критерий принятия стандарта, разработанного вне рамок МТК, что решает проблему транспарентности в разработке и последующем принятии межгосударственного стандарта заинтересованными сторонами. Вводится правило консенсуса при принятии межгосударственных стандартов. Консенсус заключается в отсутствии мотивированных (аргументированных) возражений по существу документов по межгосударственной стандартизации у любой из участвующих в голосовании сторон.

В целях создания правовой основы для формирования базовых условий распространения документов по межгосударственной стандартизации и пресечения их нелегального распространения принято решение о том, что распространение стандартов должно идти по общим для всех членов МГС правилам.

Члены МГС согласились, что это потребует заключения межправительственного соглашения о распространении документов, а также принятия Политики распространения документов по межгосударственной стандартизации, содержащей собственно правила распространения.

1 июня 2018 г. в рамках заседания Совета глав правительств СНГ подписано Соглашение о распространении документов по межгосударственной стандартизации. Оно закрепляет исключительное право на распространение документов по межгосударственной стандартизации за национальными органами по стандартизации государств – членов МГС и устанавливает обязательства по защите от несанкционированного их распространения. Введение в действие данного документа призвано обеспечить покрытие издержек национальных систем стандартизации государств – участников,

оптимизацию их финансовых расходов, повышение эффективности их деятельности.

Совершенствование деятельности в области межгосударственной стандартизации сопровождается внедрением в практику современных информационных технологий, направленных на создание системы электронного взаимодействия национальных органов государств – членов МГС, Бюро по стандартам МГС и МТК в вопросах планирования, разработки, принятия и опубликования межгосударственных нормативных документов, а также создания единого информационного пространства МГС.

Информационные технологии, применяемые при информатизации деятельности МГС, аналогичны технологиям, применяемым в Международной организации по стандартизации (ИСО) и Международной электротехнической комиссии (МЭК).

Практика показала, что использование информационных технологий для организации электронного взаимодействия между национальными органами, Бюро по стандартам МГС и МТК значительно ускоряет решение вопросов по согласованию работ и документов, повышает технологический и качественный уровень выполнения работ, позволяет оперативно обмениваться информацией, осуществлять ряд работ в режиме реального времени.

В целях совершенствования совместной работы национальных органов в автоматизированном режиме в процессе формирования и реализации ПМС разработана и внедрена Интегрированная автоматизированная информационная система МГС (АИС МГС).

АИС МГС является основополагающим информационным ресурсом в области работ по межгосударственной стандартизации в рамках МГС, обеспечивающим в автоматизированном режиме формирование программ стандартизации, а также реализацию процедур разработки, обсуждения, голосования, перевода на принятие и издание проектов межгосударственных стандартов.

Повышение уровня информатизации деятельности путем внедрения АИС МГС позволяет обеспечивать реализацию процедур разработки, обсуждения, голосования и принятия проектов межгосударственных стандартов в условиях многократного увеличения объемов работ по межгосударственной стандартизации.

В настоящее время проводится работа по систематизации и уточнению информации о деятельности МТК. Разработан программный модуль, обеспечивающий сбор информации о МТК. Это позволяет усилить роль МТК в работах по межгосударственной стандартизации, определить заинтересованность национальных органов в работе технических комитетов.

Использование странами передовых информационных технологий в вопросах планирования работ по стандартизации, разработки и опубликования стандартов, а также в других направлениях деятельности национальных органов позволяет организовать единый технологический цикл, эффективно использующий информационные ресурсы, функционирующих на межгосударственном уровне.

В настоящее время прорабатывается целесообразность внедрения технических решений на основе проекта Федеральной государственной информационной системы Росстандарта для комплексной автоматизации деятельности МГС в области стандартизации.

Таким образом, можно выделить основные результаты по направлению межгосударственной стандартизации:

- совершенствование методологии межгосударственной стандартизации;
- совершенствование работы МТК;
- совершенствование планирования разработки документов по межгосударственной стандартизации;
- разработка системы информационного обеспечения деятельности МГС;
- определение условий распространения документов по межгосударственной стандартизации.

В области обеспечения единства измерений разработаны и приняты организационно-методические документы, позволившие сохранить единые подходы к организации метрологического обеспечения в государствах – участниках СНГ.

В результате организационной работы сформирована и функционирует Межгосударственная служба стандартных справочных данных о физических константах и свойствах веществ и материалов.

Основные направления работ по поддержанию на должном уровне нормативных документов, обеспечивающих единство измерений, формируются на основе программы разработки и пересмотра основополагающих нормативных документов ГСИ.

Обеспечение единства измерений в любом государстве определяется эталонной базой для воспроизведения единиц величин и шкал измерений с обусловленной общественными потребностями точностью. Уровень развития эталонной базы определяет уровень всех измерений в стране, создает объективные предпосылки для получения достоверной измерительной информации и сопоставимости результатов измерений.

Основу эталонной базы государств-участников СНГ составляют эталоны высшего уровня точности – национальные или исходные и рабочие эталоны и наиболее важных производных основных единиц Международной системы единиц СИ.

В государствах-участниках СНГ национальными, исходными и рабочими эталонами по определенным видам измерений владеют национальные (государственные) метрологические институты и центры национальных государственных органов по стандартизации, метрологии и сертификации.

В соответствии с решениями МГС Бюро по стандартам ведет базу данных национальных эталонов, формируемую на основе информации, представленной национальными органами. Это позволяет планировать работы по поддержанию необходимого уровня точности измерений в государствах-участниках СНГ, проводить сличения эталонов. В частности проведен большой комплекс работ

по совершенствованию системы метрологического обеспечения измерений энергии сгорания, включающий совершенствование и создание национальных эталонов единицы энергии сгорания, разработку рабочих эталонов для области газовой калориметрии, а также стандартных образцов твердого топлива, межгосударственной поверочной схемы для средств измерений энергии сгорания.

Большое значение для обеспечения единства во многих областях измерений имеет применение единых межгосударственных стандартных образцов (МСО). Речь идет в частности об испытании сырья и материалов, объектов окружающей среды, обеспечения аналитических измерений. Реализация программ МСО создает благоприятные предпосылки для создания зоны свободной торговли государств – участников СНГ, в том числе условия для продвижения продукции стран СНГ на рынки третьих стран.

Ведутся работы по созданию и использованию данных о физических константах и свойствах веществ и материалов.

29 мая 2015 г. в рамках Совета глав правительств СНГ подписано Соглашение о взаимном признании результатов испытаний с целью утверждения типа, метрологической аттестации, поверки и калибровки средств измерений.

Возрастающая тенденция глобализации мировой торговли и в целом экономики определяет необходимость принятия мер по устранению всевозможных национальных и региональных барьеров в торговле, производстве и финансах.

В области международной деятельности приоритетом является повышение конкурентоспособности продукции на региональном и мировом рынках, защита производителей и потребителей, в том числе в свете вступления государств во Всемирную торговую организацию, расширения регионального сотрудничества.

В этой связи целесообразно проведение политики, способствующей возрастанию влияния МГС в международных и региональных организациях, в

том числе по стандартизации, метрологии, включающей: активное развитие международных связей, интенсификацию участия, активизацию работ, завоевание позиций, использование международного сотрудничества для трансфера инновационных технологий в сферу промышленности, расширение взаимодействия с ведущими центрами промышленно развитых стран.

Расширение деятельности МГС в международных и региональных организациях будет способствовать усилению авторитета МГС и повышению конкурентоспособности товаров, производимых государствами – участниками СНГ, на международных рынках.

III. Направления развития

Задачами МГС на новом этапе интеграции призваны стать:

- создание условий для обеспечения эффективной кооперации в области технического регулирования и стандартизации в рамках СНГ;
- практическая реализация вопросов снятия технических барьеров в торговле, применение стандартов, разработанных в области оценки соответствия идентичных международным стандартам применяемых в государствах – участниках СНГ;
- создание условий для возможностей взаимного признания результатов работ по оценке соответствия продукции;
- определение номенклатуры продукции с целью установления единых требований на территории государств-членов МГС с учетом интеграции в международные организации и развития межгосударственной системы стандартизации;
- повышение роли межгосударственной системы стандартизации, как эффективно работающей региональной системы, признанной международными организациями по стандартизации;
- обеспечение динамики принятия (актуализации) межгосударственных стандартов, позволяющей в короткие сроки отвечать запросам экономики СНГ в целях развития совместной торговли;

- синхронизация деятельности в национальных и в межгосударственных системах стандартизации;
- совершенствование работ по межгосударственной стандартизации на основе разработки и внедрения современной информационной платформы для комплексной автоматизации деятельности МГС;
- совершенствование работы МТК и создание информационно-технологической платформы взаимодействия участников МТК;
- создание правовой основы для обеспечения единства принципов распространения документов по межгосударственной стандартизации, их адаптации к современным реалиям;
- актуализация фонда межгосударственных документов по стандартизации;
- совершенствование правовой основы для признания результатов испытаний и утверждения типа средств измерений, а также первичной поверки средств измерений, произведенных на территориях государств – членов МГС;
- создание Региональной организации (ассоциации) по аккредитации;
- гармонизация общих принципов осуществления государственного надзора за соблюдением требований технических регламентов, норм и правил с учетом изменений законодательства в области государственного контроля (надзора) в государствах-участниках СНГ;
- создание информационно-технологической системы, позволяющей осуществлять сбор информации о присутствующей на рынке СНГ опасной продукции и/или продукции, не соответствующей требованиям нормативных документов;
- организация и развитие сотрудничества с международными и региональными организациями в области стандартизации, метрологии, оценки соответствия.

IV. Реализация

Реализация мероприятий будет достигаться посредством:

- разработки предложений по совершенствованию инфраструктуры и процессов интеграции МГС, в том числе преобразование организационной структуры МГС, оптимизация функций рабочих органов МГС;
- введения в действие межправительственного Соглашения о распространении документов по межгосударственной стандартизации от 1 июня 2018 г. в целях исключения неофициального обращения межгосударственных стандартов и закрепления прав распространения документов межгосударственной стандартизации за национальными органами по стандартизации и уполномоченными организациями;
- использования в стандартизации цифровых форматов на основе опыта ведущих международных организаций;
- приоритета разработки межгосударственных стандартов по отношению к разработке национальных стандартов на те же объекты и аспекты стандартизации, в том числе путем уведомления государств – участников СНГ о начале разработки национальных стандартов и прекращении таких работ при принятии решения о разработке межгосударственного стандарта;
- отмены положений национальных стандартов, которые противоречат межгосударственным стандартам;
- установления определяющей роли МТК в планировании и разработке межгосударственных стандартов;
- закрепления секретариатов МТК и фонда соответствующих межгосударственных стандартов за секретариатами национальных технических комитетов для формирования ПМС, разработки и экспертизы проектов межгосударственных стандартов;
- уведомления государств – участников СНГ о начале разработки национальных стандартов и прекращении таких работ при принятии решения о разработке межгосударственного стандарта ГОСТ;

- повышения роли применения механизма оценки соответствия при заключении торговых соглашений;
- создание условий для взаимного признания результатов работ по оценке соответствия продукции;
- гармонизации правил и подходов в области аккредитации органов по оценке соответствия;
- гармонизации законодательства государств-членов в области добровольной оценки соответствия.
- обеспечения вовлеченности МГС в деятельность Международной организации по стандартизации (ИСО), Международной электротехнической комиссии (МЭК), а также иных международных и региональных организаций по стандартизации.

Перспективная структура Межгосударственного совета по стандартизации, метрологии и сертификации

